



Commissie van
Deskundigen
GERECHTSDEURWAARDERS

Postadres
Postbus 14052
3508 SC Utrecht

Bezoekadres
Euclideslaan 201
3584 BS Utrecht

t: +31(0) 30 251 69 84
m: +31(0) 6 13 49 39 04

Jaarverslag Commissie van deskundigen gerechtsdeurwaarders 2019

Utrecht, 30 april 2020





Jaarverslag 2019 Commissie van deskundigen gerechtsdeurwaarders

Inhoudsopgave

1. Kerncijfers	3
2. Wettelijk kader	3
3. Samenstelling en handelwijze van de Commissie	4
4. Verslag van werkzaamheden	6
4.1 Procedure en voorschriften indienen ondernemingsplan.....	6
4.2 Werkwijze uitbrengen adviezen.....	6
4.3 Kengetallen ondernemingsplannen 2019	7
4.4. Toelichting op de kengetallen 2019	8
4.4.1. Indieningen	8
4.4.2. Adviezen	11
4.4.3. Overige informatie	12
5. Terugblik en vooruitzichten	15





1. Kerncijfers

De Commissie van deskundigen gerechtsdeurwaarders (hierna: de Commissie) presenteert hierbij het jaarverslag over 2019.

Het aantal in 2019 ingediende ondernemingsplannen ligt op een lager niveau dan in 2018. In totaal zijn in 2019 14 plannen ingediend (2018: 26). In het verslagjaar zijn 19 plannen afgedaan (18 adviezen en 1 ingetrokken plan). Op 31 december 2019 waren 2 plannen nog in behandeling.

In de meeste gevallen bleek aanvullende informatie nodig alvorens tot een definitief advies te kunnen komen. In 2019 zijn geen negatieve adviezen uitgebracht.

Voor nadere informatie wordt verwezen naar de paragrafen 4.3 en 4.4, waarin diverse informatie en overzichten zijn opgenomen met betrekking tot de aantallen ingediende ondernemingsplannen en afgegeven adviezen.

De door de Commissie gehanteerde normen zijn in 2019 niet gewijzigd.

2. Wettelijk kader

De Commissie adviseert op grond van artikel 6 lid 2 van de Gerechtsdeurwaarderswet (hierna: Gdw) en het Besluit ondernemingsplan gerechtsdeurwaarder (hierna: Besluit) op basis van het ingediende ondernemingsplan of wordt voldaan aan de eisen van artikel 6 lid 1 Gdw (voldoende financiële middelen en ten minste kostendekkend na drie jaar). Dit advies dient door een (kandidaat-)gerechtsdeurwaarder te worden overgelegd bij een verzoek aan de Minister van Justitie en Veiligheid (hierna: de MvJ&V) tot benoeming als gerechtsdeurwaarder ex artikel 7 Gdw. Tevens brengt de Commissie op grond van artikel 10 Gdw advies uit over plannen welke worden ingediend door gerechtsdeurwaarders die op grond van lid 1 van dit artikel hun plaats van vestiging willen wijzigen.

Het uitgebrachte advies vormt geen besluit dat onderdeel uitmaakt van de besluitvorming over het benoemingsverzoek waarop de bepalingen over besluiten in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing zijn. Tegen het advies van de Commissie is geen bezwaar mogelijk. Het besluit van de MvJ&V tot benoeming als gerechtsdeurwaarder is mede gebaseerd op het door de Commissie uitgebrachte advies. Op dit besluit zijn de bepalingen van de Awb wel van toepassing.

Daarnaast heeft de wetgever in artikel 4 lid 1 Besluit bepaald, dat de Commissie moet toetsen of de indiener van het plan uiterlijk binnen drie maanden voldoet aan de eisen als genoemd in artikel 5 eerste lid onderdelen b en c Gdw. Deze eisen hebben betrekking op de gevolgde beroepsopleiding en de stage/praktijkervaring. De toelichting op het Besluit vermeldt dat het niet voldoen aan deze eisen - in het belang van een doelmatige werkwijze van de Commissie - op voorhand leidt tot een negatief advies ex artikel 9 Besluit. Door deze toetsing wordt voorkomen dat de Commissie over evident kansloze plannen moet adviseren op grond van artikel 6 lid 1 Gdw.

Als wettelijk kader voor het onderzoeken van een ingediend ondernemingsplan en het uitbrengen van een advies door de Commissie geldt artikel 6 lid 1 sub a en b Gdw en het





Besluit. Bij het onderzoeken van ondernemingsplannen en het uitbrengen van een advies hierover aan de indiener laat de Commissie zich leiden door het uitgangspunt van de Gdw, namelijk meer marktwerking tussen gerechtsdeurwaarderskantoren. De Commissie stelt zich bij deze onderzoeken positief-kritisch op.

Samengevat zijn de volgende punten voor in te dienen ondernemingsplannen van belang:

- artikel 6 lid 1 Gdw waarin wordt vermeld dat uit het ondernemingsplan dient te blijken dat de indiener over voldoende financiële middelen beschikt om een kantoor te houden dat in overeenstemming is met de eisen van het ambt en op redelijke gronden mag worden verwacht, dat na drie jaar de praktijk kostendekkend kan worden uitgeoefend;
- artikel 3 Besluit waarin is aangegeven dat het ondernemingsplan in ieder geval een uitwerking bevat van de volgende onderdelen: marktverkenning, kantoororganisatie, resultatenprognose alsmede investeringen en financieringsplan.

Ten aanzien van de toets kostendekkendheid genoemd in artikel 6 lid 1 Gdw gaat de Commissie uit van de norm dat de praktijk in ieder geval in het vierde jaar na benoeming kostendekkend zal zijn. Uitgangspunt daarbij is dat een gerechtsdeurwaarder in loondienst direct na benoeming ten minste € 65.000 incl. emolumenten moet verdienen. Voor een gerechtsdeurwaarder-ondernemer is dit norminkomen gesteld op minimaal € 75.000.

Ter vervulling van haar taak kan de Commissie op grond van artikel 6 lid 2 Gdw inlichtingen inwinnen bij:

- de Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders (hierna: KBvG), die op grond van de toelichting op artikel 8 Besluit verplicht is tot het jaarlijks verstrekken van een opgave van het aantal exploitanten dat door gerechtsdeurwaarders is uitgebracht;
- het Bureau Financieel Toezicht (hierna: BFT), waar het secretariaat van de Commissie wordt gevoerd, waardoor de Commissie kan beschikken over actuele informatie over de gerechtsdeurwaarderskantoren. De Commissie kan voor de beoordeling van plannen onder meer beschikken over historische informatie uit de BFT-database. Met name informatie over het marktpotentieel in de vestigingsplaats/regio kan bij de beoordeling van een ondernemingsplan van belang zijn.

Naast het inwinnen van inlichtingen wordt periodiek overleg gevoerd met de KBvG, het BFT en met het MvJ&V.

De Commissie adviseert binnen drie maanden na de datum van ontvangst van het ondernemingsplan (zie ook artikel 8 lid 1 Besluit). Indien naar de mening van de Commissie de door de indiener van het ondernemingsplan verstrekte gegevens onvoldoende zijn voor de beoordeling van het ondernemingsplan stelt de Commissie de indiener in de gelegenheid om het ondernemingsplan binnen een door de Commissie gestelde termijn aan te vullen (artikel 6 Besluit).

Aan het indienen en behandelen van een ondernemingsplan zijn kosten verbonden. De kosten van advisering door de Commissie zijn op grond van de Regeling kosten ondernemingsplan gerechtsdeurwaarder gesteld op € 2.600 per plan.

3. Samenstelling en handelwijze van de Commissie

Volgens artikel 5, lid 6 Besluit bestaat de Commissie uit een voorzitter en twee leden evenals twee plaatsvervangende leden. De voorzitter, één lid en één plaatsvervangend lid bezitten bedrijfseconomische deskundigheid. Eén lid en één plaatsvervangend lid zijn





Commissie van Deskundigen

GERECHTSDEURWAARDERS

gerechtsdeurwaarder. In de praktijk wordt geen onderscheid gemaakt tussen het lid en het plaatsvervangend lid-gerechtsdeurwaarder. De voorzitter en de leden worden voor een termijn van vier jaar benoemd en kunnen éénmaal worden herbenoemd.

In 2019 hebben er diverse wijzigingen plaatsgevonden in de samenstelling van de Commissie. Hiervoor wordt verwezen naar de onderstaande opstelling.

In de huidige samenstelling bestaat de Commissie uit een voorzitter (tevens bedrijfseconomisch lid), één overig bedrijfseconomisch lid, tevens plaatsvervangend voorzitter en twee gerechtsdeurwaardersleden.

Bij de beoordeling van een ondernemingsplan brengen de twee bedrijfseconomisch deskundige leden en de twee gerechtsdeurwaardersleden allen een stem uit. Besluitvorming omtrent een uit te brengen advies geschiedt bij meerderheid van stemmen. Indien sprake is van staking van de stemmen, heeft de voorzitter de doorslaggevende zeggenschap.

In de praktijk wordt tijdens de commissievergaderingen slechts in een hoogst incidenteel geval gestemd; vrijwel alle beslissingen op het ingediende ondernemingsplan worden unaniem genomen.

De beide gerechtsdeurwaardersleden beslissen in principe over elk ondernemingsplan dat bij de Commissie voorligt. In de volgende gevallen trekt een lid-gerechtsdeurwaarder zich terug uit de beoordelingsprocedure van een ondernemingsplan:

- indien het de eigen vestigingsplaats betreft (opvolging en/of wijziging van de eigen vestigingsplaats), of;
- indien de indiener van een ondernemingsplan zich wil vestigen binnen het kantoor of de organisatie van het betreffende lid-gerechtsdeurwaarder.
- indien het lid van mening is dat er een belangenverstremming of schijn van belangenverstremming is of zou kunnen zijn (dit laatste kan dus gelden voor alle leden van de Commissie)

De samenstelling van de Commissie was in 2019 als volgt:

Prof. dr. H.P.A.J. Langendijk	- voorzitter
Prof. dr. H.F.D. Hassink RA	- plaatsvervangend voorzitter en lid
J.H. Nootenboom	- lid-gerechtsdeurwaarder tot 1 september 2019
C.J.O. Waters	- plaatsvervangend lid-gerechtsdeurwaarder tot 17 december 2019, lid gerechtsdeurwaarder vanaf 17 december 2019
M.R. Swier	- plaatsvervangend lid gerechtsdeurwaarder vanaf 17 december 2019

De Commissie heeft in 2019 negen keer vergaderd.

SECRETARIAAT

De ondernemingsplannen worden behandeld door een onafhankelijk van het BFT opererende secretaris. Gedurende 2019 is mevrouw M. Heeger namens de Commissie opgetreden als secretaris.

De secretariaatsfunctie binnen deze Commissie wordt gecombineerd met de secretariaatsfunctie ten behoeve van de Commissie van deskundigen notariaat.

De Commissie bedankt de secretaris voor de verleende ondersteuning in 2019.





4. Verslag van werkzaamheden

4.1 Procedure en voorschriften indienen ondernemingsplan

Ten einde uitvoering te geven aan het wettelijk kader heeft de Commissie een procedure en voorschriften opgesteld.

De voormelde procedure en voorschriften is te downloaden vanaf de website van het BFT (<http://www.bureaufn.nl/gerechtsdeurwaarders/startende-gerechtsdeurwaarders>) en vanaf de website van de KBvG.

Teneinde de ingediende plannen op een uniforme wijze effectief en efficiënt te kunnen onderzoeken en hierover advies aan de indiener te kunnen uitbrengen, beschikt de Commissie over een interne handleiding. Hierin is een toetsingskader opgenomen. Dit is een beschrijving van de werkwijze en werkzaamheden van de Commissie en van haar secretariaat (zie artikel 5 lid 5 Besluit).

Dit interne toetsingskader wordt permanent getoetst door de leden van de Commissie.

In mei 2019 zijn de procedure en voorschriften aangepast. Bij deze aanpassing wordt iedere indiener uitgenodigd het plan persoonlijk in te leveren bij het secretariaat van de Commissie.

4.2 Werkwijze uitbrengen adviezen

De vraag of het ingediende plan volledig is vormt standaard een onderdeel van het beoordelingsproces. Een aanzienlijk deel van de afgedane plannen in 2019 (ca. 74%) (2018: ca. 86%) is in eerste instantie onvolledig ondanks de voor de indieners beschikbare "procedure en voorschriften indienen ondernemingsplan" (zie 4.1). De Commissie moet zich dus de nodige inspanningen getroosten om plannen volledig ingediend te krijgen alvorens tot behandeling kan worden overgegaan.

Vanaf 2019 wordt aan indieners standaard gevraagd om het plan ook persoonlijk in te leveren. In een persoonlijk gesprek kunnen dan direct aandachtspunten worden aangegeven en besproken met als doel een bespoediging van het verdere traject. In sommige gevallen was er geen persoonlijk gesprek mogelijk, in deze gevallen heeft er telefonisch contact plaatsgevonden met dezelfde doelstelling. De voormelde methodiek heeft er toe geleid dat de doorlooptijd is verkort en dat alle plannen zijn afgehandeld binnen de wettelijke termijn van drie maanden.

De aangepaste intake heeft nog niet geleid tot een daling van de inhoudelijke vragen. Bij de inhoudelijke beoordeling van de plannen worden in een substantieel aantal gevallen nadere vragen gesteld om uiteindelijk een advies te kunnen afgeven. In 2019 was dit in ca. 79% van de afgedane plannen het geval (2018: 56%).

Naast de reguliere afhandeling kan sprake zijn van bijzondere situaties. In sommige gevallen hebben de indieners en/of de Commissie behoefte aan een mondelinge toelichting op het plan. Sinds medio 2013 maakt de hoor- en wederhoorprocedure onderdeel uit van het beoordelingsproces. Deze procedure vindt plaats indien de Commissie voornemens is een negatief advies te verstrekken (zie 4.4). Concreet houdt dit in dat de indiener in de gelegenheid wordt gesteld om (onduidelijkheden in) het plan mondeling toe te lichten aan de secretaris van de Commissie.

Incidenteel is de voorzitter dan wel een lid-gerechtsdeurwaarder bij deze gesprekken aanwezig.





De Commissie beoogt met de gehanteerde systematiek zoveel mogelijk te bewerkstelligen dat de kwaliteit en inhoud van het uiteindelijke plan zodanig is dat er een positief advies kan worden gegeven. Het vormt tevens voor de indiener een bewustwordingsproces om de toekomstige taak als gerechtsdeurwaarder goed uit te kunnen voeren.

In incidentele gevallen stelt de Commissie de indiener van een ondernemingsplan in de gelegenheid alsnog nadere aanvullingen, leidend tot wijzigingen, op het plan in te dienen waardoor de gestelde termijn van afdoening – met instemming van de indiener – kort wordt overschreden

Vanaf 2018 wordt alleen bij uitbreiding van het aantal vestigingsplaatsen en wijziging van de vestigingsplaats het (positieve) advies van een uitgebreide toelichting voorzien. Bij solitaire opvolgingen, dan wel een opvolging binnen een maatschap worden korte adviesbrieven verstrekt. Dit geldt eveneens voor wijziging van vestigingsplaats als gevolg van reorganisatie (sluiten van vestigingen) voor zover door de Commissie geen grotere financiële risico's worden geconstateerd. Indien sprake is van hoger dan normale risico's wordt dit wel afzonderlijk aangegeven, ook in korte adviesbrieven.

Als de uitkomst van het onderzoek, na het horen van de indiener, leidt tot het uitbrengen van een negatief advies verstrekt de Commissie eveneens een uitgebreid advies aan de indiener van het ondernemingsplan.

Zo nodig maakt de Commissie in het advies melding van feiten, die naar het oordeel van de Commissie strijdig kunnen zijn met de bestaande regelgeving en/of van belang kunnen zijn voor het verdere benoemingstraject tot gerechtsdeurwaarder. Desgewenst kan het MvJ&V achteraf aan de Commissie verzoeken alsnog een nadere motivering op het afgegeven advies te verstrekken.

Bij de beoordeling wordt vanaf 2018 uitsluitend gebruik gemaakt van de webmail (Secretariaat@cvdgerechtsdeurwaarders.nl). Hiermee kan op een directe en snelle manier worden gecommuniceerd met de indieners.

Tenslotte biedt de Commissie potentiële indieners de mogelijkheid vooraf af te stemmen welke informatie benodigd is in een ondernemingsplan om te bewerkstelligen dat er een zo compleet mogelijk en kwalitatief goed ondernemingsplan wordt ingediend.

4.3 Kengetallen ondernemingsplannen 2019

De Commissie heeft negen maal vergaderd waarbij 19 ondernemingsplannen zijn afgedaan; tevens wordt ook regelmatig per e-mail of telefonisch overleg gepleegd. In 2019 heeft de Commissie geen enkele keer uitstel verleend voor het aanvullen van ondernemingsplannen.

In het verslagjaar zijn 14 plannen ingediend. Dit is aanmerkelijk lager dan het aantal ingediende plannen in 2018 (26).

Op 31 december 2019 bedraagt de werkvoorraad twee plannen.

Van de ingediende plannen en uitgebrachte adviezen in het jaar 2019 kan het volgende overzicht worden gegeven:





	Categorie*)						
	Totaal	A	B	C	D	E	F
Beginvoorraad 1 januari 2019	7	0	0	0	2	0	5
Ingediende plannen 2019	14	0	2	3	4	0	5
	21	0	2	3	6	0	10
Af: ingetrokken plannen	1	0	1	0	0	0	0
Af: negatieve adviezen	0	0	0	0	0	0	0
Af: positieve adviezen	18	0	0	3	6	0	9
Afgedane plannen 2019	19	0	1	3	6	0	9
Eindvoorraad 31 december 2019	2	0	1	0	0	0	1

- *) A = opvolging in een reeds gevestigd solitair kantoor
B = vestiging van een solitair kantoor
C = opvolging in een reeds gevestigd kantoor in associatief verband
D = vestiging in associatief verband met een reeds gevestigd kantoor
E = vestiging van een nieuw kantoor in associatief verband
F = wijziging van de plaats van vestiging

4.4. Toelichting op de kengetallen 2019

4.4.1. Indieningen

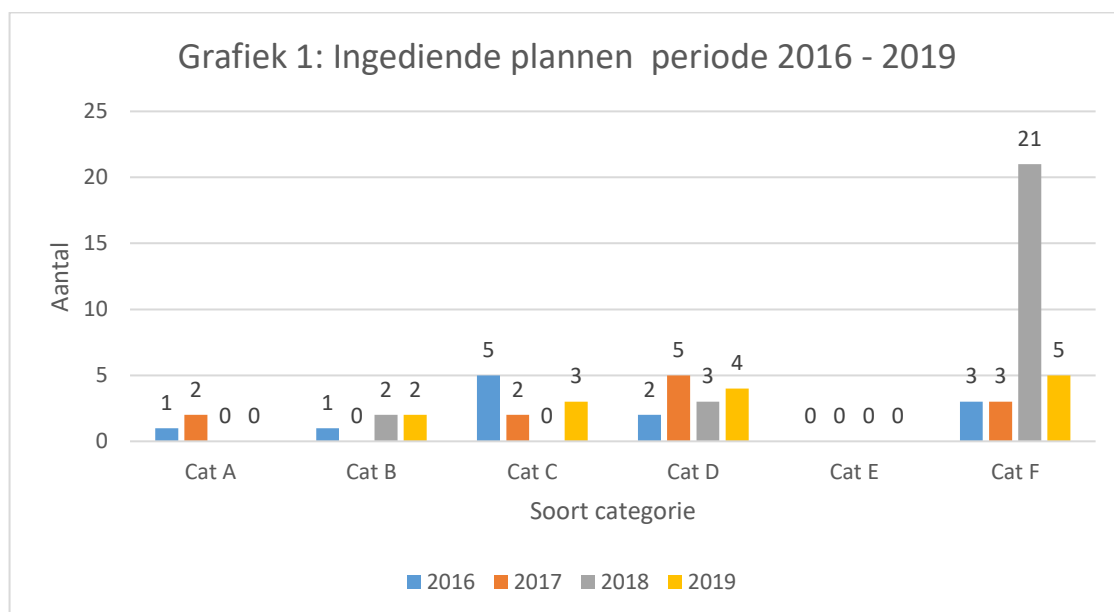
- Het totaal aantal ingediende plannen in 2019 (14) is aanzienlijk lager dan het aantal ingediende plannen in 2018 (26) en ligt ongeveer weer op het niveau van 2017 (12). Duidelijk is dat in 2018 sprake was van een stijging van het aantal ingediende plannen vanwege in dat jaar ingediende (18) plannen voor een wijziging van vestigingsplaats vanwege reorganisatie waarbij vestigingen werden gesloten. In het jaar 2019 bedraagt het aantal plannen vanwege reorganisatie vijf.
- De verdeling over de diverse categorieën van het aantal ingediende ondernemingsplannen wijkt op het oog in 2019 af van 2018. Deze afwijking wordt echter voornamelijk veroorzaakt door het aantal ingediende plannen vanwege reorganisatie (categorie F). Tevens kunnen door de relatief beperkte omvang van het aantal plannen gemakkelijker afwijkingen ontstaan tussen twee jaren. Onderstaand volgt de verdeling in 2019.
- Het aantal plannen dat in 2019 is ingediend voor een solitaire opvolging (categorie A) is nihil, dit is een gelijk aantal als in 2018. In de jaren daarvoor was eveneens sprake van lage aantallen in deze categorie.
- In 2019 zijn twee plannen ingediend voor een vestiging van een nieuw solitair kantoor (categorie B), in 2018 bedraagt dit eveneens twee. Van deze ingediende plannen in 2019 heeft één indiener het plan ingetrokken. Het andere plan is ten tijde van het uitkomen van dit jaarverslag nog in behandeling. Gezien het soort plan en de hiermee gepaard gaande risico's vergt dit van de indiener enerzijds visie en een gedegen onderbouwing van de uitgangspunten en anderzijds van de Commissie een kritische maar wel "open mind" opstelling bij de beoordeling.





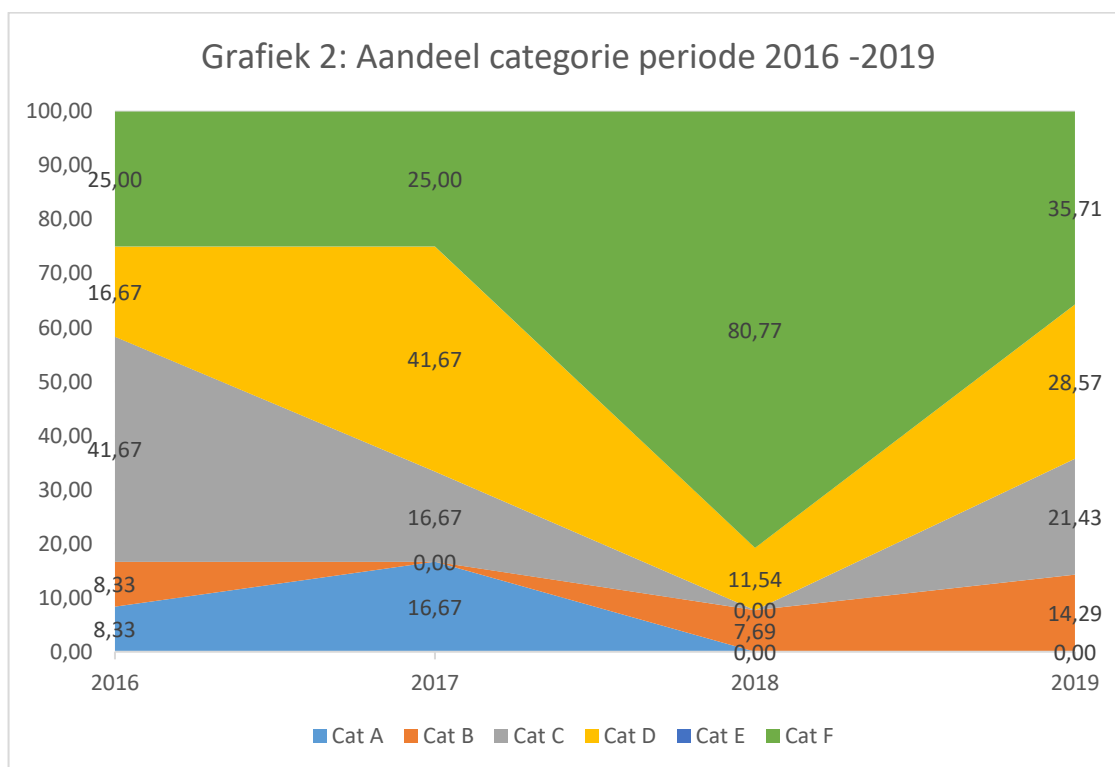
- Voor de categorie C, opvolging in associatief verband, zijn in 2019 drie plannen ingediend. In 2018 werden in deze categorie geen plannen ingediend. In de jaren daarvoor was sprake van een beperkt aantal ingediende plannen.
- Bij categorie D, uitbreiding in associatief verband, zijn in 2019 vier plannen ingediend, in 2018 waren dit er eveneens vier. In het merendeel van deze gevallen betrof het een daadwerkelijke uitbreiding van de vestigingsplaats. In 2018 was in het merendeel van deze categorie in materiële zin sprake van een lager risico omdat het hier vestigingsplaatsen betrof waar de opgevolgde gerechtsdeurwaarder reeds eerder was gedefungeerd dan wel vertrokken naar een andere organisatie (zonder medeneming van de dossiers).
- De indiening van het aantal plannen voor wijziging van de vestigingsplaats (categorie F) bedraagt vijf. De ingediende plannen in 2019 hebben allemaal betrekking op reorganisaties, waarbij sprake is van het sluiten van vestigingen. In 2018 hadden 18 van de 21 ingediende plannen betrekking op een reorganisatie.

In grafiek 1 is een overzicht opgenomen met daarin de ingediende aantallen per soort categorie over de periode 2016 -2019.

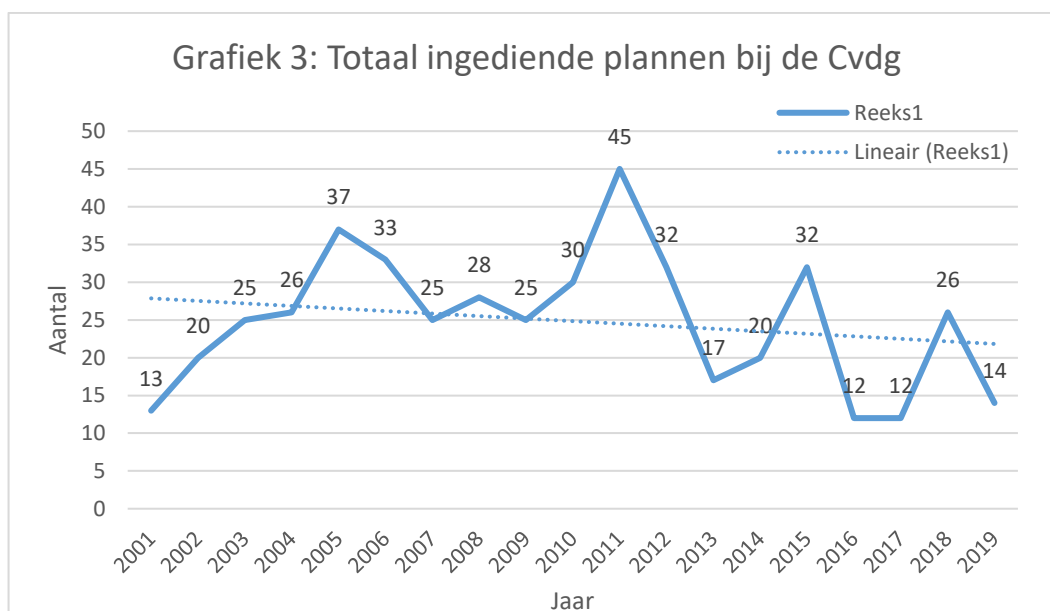


In grafiek 2 is de procentuele verdeling weergegeven van de soorten plannen over de periode 2016 – 2019.





De onderstaande grafiek 3 geeft een historisch overzicht van alle ingediende plannen bij de Commissie vanaf de start in 2001.



Toelichting grafiek 3:

De schommelingen in de conjunctuur en de invloed op de sector in de afgelopen jaren zijn zichtbaar in diverse periodes. Ten aanzien van de aantallen is de conclusie dat er sprake is van een dalende trend.

De pieken in het aantal ingediende plannen in het laatste decennium hebben betrekking op:

- 2011: waarvan zeven plannen betrekking hebben op één organisatie waarvoor in 2010 en 2009 negatieve adviezen zijn afgegeven
- 2015 heeft betrekking op de reorganisatie van één gerechtsdeurwaarderskantoor (12 plannen)
- 2018 waarin sprake is van meerdere plannen op basis van reorganisaties (in totaal 18 aanleveringen van één of meerdere plannen afkomstig van vijf verschillende gerechtsdeurwaardersorganisaties).

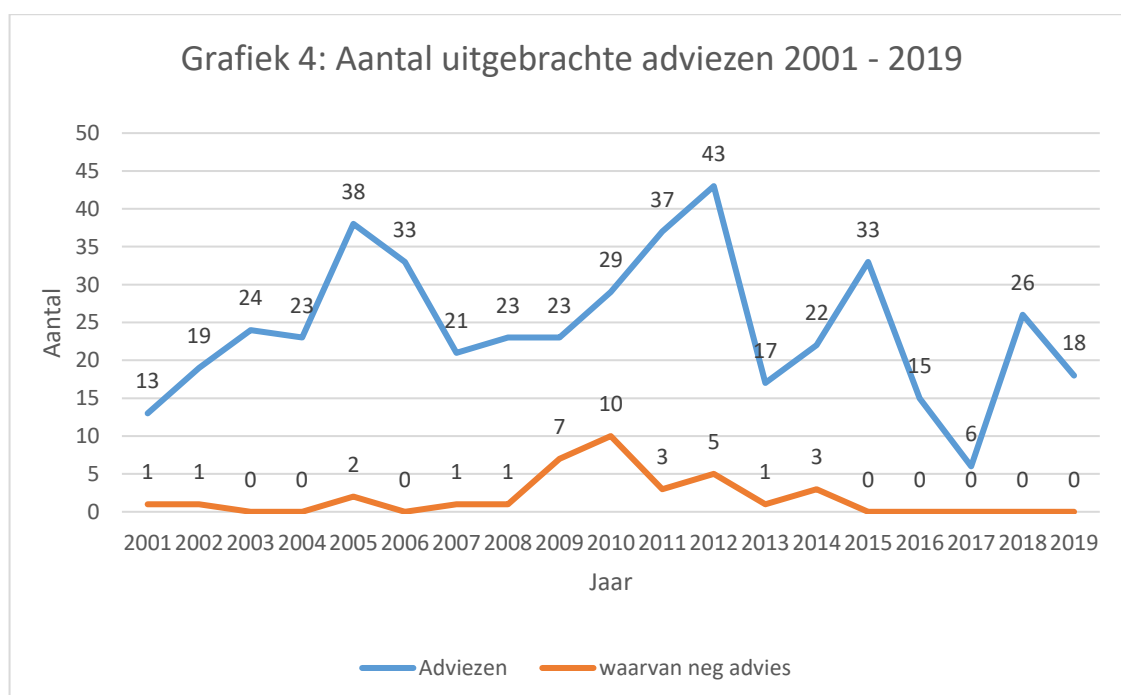
4.4.2. Adviezen

- Van de 19 in 2019 afgedane plannen is in 18 gevallen een positief advies uitgebracht, in één geval werd het ondernemingsplan door de indiener ingetrokken.
- In 2019 zijn geen negatieve adviezen uitgebracht. De Commissie brengt een negatief advies uit indien niet aan de formele benoemingsvereisten van artikel 5 lid onder b en c Gdw wordt voldaan, dan wel indien niet wordt voldaan aan artikel 6 lid 1 van deze wet (onvoldoende financiële middelen en/of onvoldoende kostendekkendheid). Op de vaststelling dat in 2019 geen negatieve adviezen zijn verstrekt kan de volgende toelichting worden gegeven.

Indien de Commissie voornemens is een negatief advies te verstrekken wordt de indiener in de gelegenheid gesteld zijn ondernemingsplan mondeling toe te lichten, eventuele onduidelijkheden te verklaren en eventueel het ondernemingsplan opnieuw in te dienen.

Van de mogelijkheid om een gesprek te hebben is in 2019 negen keer gebruik gemaakt. Deze gesprekken hebben in alle gevallen geleid tot het afgeven van een positief advies.

In grafiek 4 wordt een overzicht gegeven van alle verstrekte adviezen in de periode 2001 t/m 2019 met daarbij specifiek aangegeven de negatieve adviezen.



Een meerjarenoverzicht in detail van de door de Commissie verstrekte adviezen (positief en negatief), ingetrokken plannen, begin- en eindvoorraad over de jaren 2016 t/m 2019 geeft het volgende beeld:

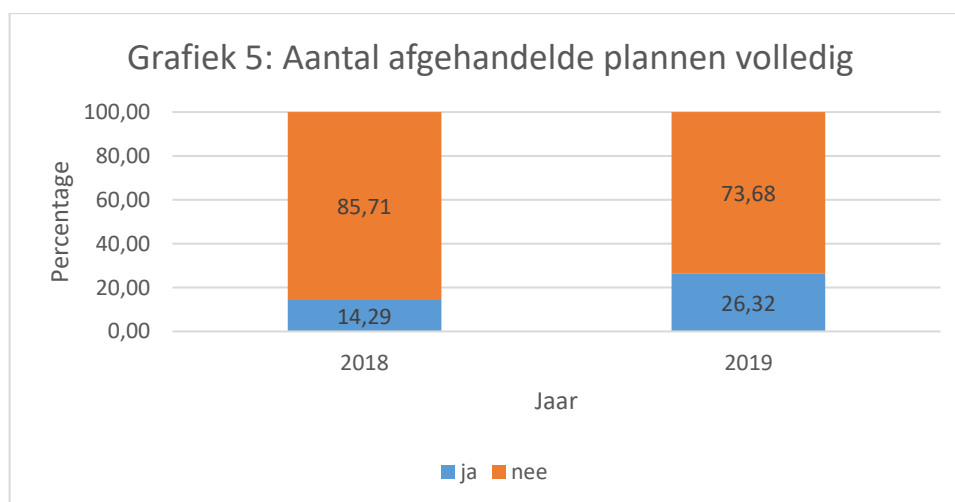
	<u>2016</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>	<u>2019</u>
Voorraad 1 januari	6	3	9	7
Ingediende plannen	12	12	26	14
	18	15	35	21
Af: ingetrokken plannen	0	0	2	1
Af: negatieve adviezen	0	0	0	0
Af: positieve adviezen	15	6	26	18
Afgedane plannen	15	6	28	19
Voorraad 31 december	3	9	7	2

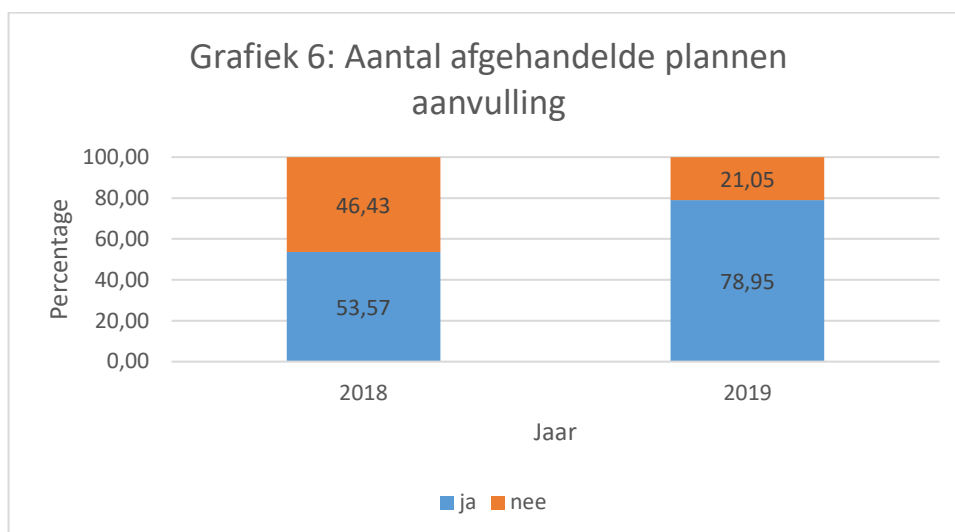
4.4.3. Overige informatie

- Van de 19 afgehandelde plannen in 2019 is in 14 gevallen (ca. 74%) sprake van een onvolledige indiening. In 2018 was dit in 24 gevallen van de 28 afgehandelde plannen van toepassing (86%).

Daarnaast was in 15 gevallen sprake van een advies/afhandeling waarbij aanvullende vragen moesten worden gesteld van inhoudelijke aard (79%). In 2018 waren dit 15 gevallen (54%).

In de onderstaande grafieken worden deze cijfers nogmaals weergegeven





Op de in eerste aanleg onvolledige, en/of inhoudelijk onvoldoende plannen kan de volgende toelichting worden gegeven.

Allereerst vindt in veel gevallen een eerste gesprek plaats met de indiener (bij inlevering van het plan). Op basis van dit gesprek en een eerste beoordeling van het plan wordt de volledigheid getoetst.

Indien een plan onvolledig is wordt de indiener in staat gesteld het plan binnen drie weken aan te vullen. De beoordeling van het plan vindt niet plaats voordat de aanvulling heeft plaatsgevonden.

Als de beoordeling van een plan is gestart en blijkt dat het plan inhoudelijk onvoldoende is voor het afgeven van een advies wordt de indiener in de gelegenheid gesteld het plan aan te vullen binnen de beoordelingstermijn van drie maanden. Uit de bovenvermelde cijfers blijkt dat zowel de onvolledige indiening als ook de inhoudelijke omissies in 2019 veelvuldig zijn voorgekomen.

De Commissie onderstreept met de hierboven beschreven werkwijze bij de beoordeling van plannen (mondelijke toelichting, beoordeling op volledigheid en inhoudelijke beoordeling) enerzijds haar preventieve functie om te voorkomen dat moeilijk realiseerbare plannen worden ingediend, maar biedt anderzijds ook aan de indieners de nodige ruimte om het plan afdoende te verduidelijken. Daarbij is een goede kwaliteit en inhoud van het plan een belangrijk ijkpunt en daarnaast hoopt de Commissie dat het beoordelingsproces de indiener kan helpen zijn/haar toekomstige taak als gerechtsdeurwaarder beter uit te kunnen voeren.

Ten einde de kwaliteit van indiening te verbeteren wordt permanent getoetst of de procedure en voorschriften indienen ondernemingsplan nog voldoet en wordt indien noodzakelijk aangepast (zie 4.1). De Commissie is permanent bezig het indienen van ondernemingsplannen te verbeteren en te vergemakkelijken.

- Van alle 19 verstrekte adviezen/afhandelingen in 2019 hebben er 13 (68%) betrekking op een aanvraag voor benoeming tot gerechtsdeurwaarder in loondienst. In 2018 betrof dit eveneens 13, maar was sprake van meer adviezen (28 adviezen / 46%) In 2017 betrof dit twee adviezen (33%) van de in totaal zes adviezen. Afhankelijk van de soort indiening heeft de Commissie deze plannen ingedeeld in de categorieën C, D of F. Duidelijk is dat het aandeel van de gerechtsdeurwaarders in loondienst de afgelopen jaren in absolute zin en procentueel toeneemt.



Commissie van Deskundigen

GERECHTSDEURWAARDERS

- Het aantal gerechtsdeurwaarders bedraagt ultimo 2019 304 (ultimo 2018 305) Bij de categorieën A, C en F blijft het aantal gerechtsdeurwaarders gelijk. Het aantal positieve adviezen in de categorie B (start nieuw kantoor) en uitbreiding in associatief verband (categorie D) bedraagt in totaal zes. Gezien de daling van het aantal gerechtsdeurwaarders is in zeven gevallen sprake van ontslag waarbij het repertorium is samengevoegd met een bestaand repertorium.



5. Terugblik en vooruitzichten

Economische situatie en ontwikkelingen in de gerechtsdeurwaardersbranche in 2019

2019 was wederom een moeizaam jaar binnen de gerechtsdeurwaardersbranche. De winstgevendheid van veel kantoren blijft onder druk staan. Dit heeft in 2019 opnieuw geleid tot een aantal ingediende ondernemingsplannen tot verplaatsing van vestigingsplaats in het kader van reorganisaties. Het aantal verplaatsingen vanwege reorganisatie was, zoals eerder vermeld, lager dan in 2018.

Uit de CBS cijfers 2019 betreffende de gerechtsdeurwaarderskantoren is de omzet ten opzichte van 2018 in de branche met 2,41% gestegen tot € 318.200.000 (2018 t.o.v. 2017: daling 20% tot € 310.000.000).

De volgende factoren zijn van invloed (geweest) op het omzetsniveau en winstgevendheid in 2019 van de gerechtsdeurwaardersbranche en hebben naar verwachting ook in 2020 invloed:

- Ten tijde van het uitkomen van dit jaarverslag is duidelijk dat het Covid 19 virus een aanzienlijke impact heeft op de Nederlandse samenleving. Economisch gezien is er sprake van zwaar weer, door het CBS zijn vier scenario's opgesteld met de mogelijke impact. In alle scenario's is voor 2020 sprake van krimp, bij het meest zware scenario is ook in 2021 nog sprake van krimp. Duidelijk is dat ook de gerechtsdeurwaardersbranche te maken zal krijgen met de negatieve gevolgen van Covid 19. De daadwerkelijke impact is echter nu nog lastig in te schatten.
- Door de hoge omvang van het griffierecht is sedert enige jaren sprake van een vermindering van ambtelijke zaken met een negatieve invloed op het omzetsniveau. Minister Dekker (voor Rechtsbescherming) heeft nu aangekondigd de griffierechten voor kleinere vorderingen te willen wijzigen. Dit betreft dan civiele zaken in eerste aanleg waarbij de griffierechten voor vorderingen tussen de € 500 en € 5.000 lager zullen uitvallen. Indien deze aanpassing wordt doorgevoerd kan een positieve impuls worden verwacht op de ambtelijke activiteiten binnen de sector.
- De invoering van het Centraal Digitaal Beslagregister heeft vanaf de invoering in 2018 geleid tot een verlaging van het aantal beslagen. Ook in 2019 is dit effect zichtbaar. Raadpleging van dit register heeft als gevolg dat eerder dan voorheen kan worden geconstateerd dat een beslaglegging niet zinvol is gelet op eerdere ten laste van de schuldenaar gelegde beslagen (hierbij rekening houdend met de beslagvrije voet).
- Er is steeds meer aandacht om vorderingen op schuldenaren te voorkomen dan wel om te voorkomen dat er uiteindelijk gerechtelijke stappen worden genomen om de vorderingen te innen. De grotere focus op het "voortraject" betekent dat er meer omzet kan worden gemaakt in de buitengerechtelijke fase (inclusief het incassotraject), echter deze omzet is niet alleen voorbehouden aan gerechtsdeurwaarders. Daarnaast heeft deze ontwikkeling een dempend effect op de omzet in de gerechtelijke- en executiefase.
- Het wetsvoorstel Herziening beslag- en executierecht ligt ter behandeling bij de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel beoogt een beperking op beslagen van roerende zaken en een beperking van derdenbeslagen onder bankinstellingen. Bij invoering zal dit een negatieve impact hebben op het aantal ambtshandelingen.
- Het aantal ambtshandelingen is in totaliteit in 2019 met 2,95% afgenomen tot 1.978.600 (2018 afname 11% / 2.038.700)



Ontwikkelingen afspraken met opdrachtgevers

De inkoopmacht van grote opdrachtgevers in een nog steeds krimpende markt heeft een dempend effect op de tarieven van de dienstverlening. Toepassing van specifieke contractafspraken door overheids- en andere marktpartijen hebben nog steeds een negatieve uitwerking op de winstgevendheid. Diverse kantoren zijn in sterke mate afhankelijk van overheidsopdrachten (CJIB) en repeat-players van gerechtelijke zaken. Het CJIB heeft op 6 maart 2020 een nieuwe aanbesteding gepubliceerd voor nagenoeg al haar financiële vorderingen, waaronder vorderingen van andere overheidsorganen zoals DUO en het CAK.

Verordening Grenzen tariefmodellen gerechtsdeurwaarders

De KBvG heeft in 2016 aangegeven dat er binnen de branche financiële afspraken zijn met opdrachtgevers die een onaanvaardbare bedreiging vormen voor de kwaliteit van dienstverlening en voor de onafhankelijkheid en integriteit van de gerechtsdeurwaarder. Om deze ongewenste ontwikkelingen bij te sturen is een Verordening Grenzen tariefmodellen gerechtsdeurwaarders opgesteld die op 10 februari 2020 is goedgekeurd door de Minister voor Rechtsbescherming. Deze verordening zal naar verwachting per 1 januari 2021 in werking treden.

De doelstelling van de Verordening is dat er grenzen worden gesteld aan de (financiële) afspraken tussen de gerechtsdeurwaarders en hun opdrachtgevers. De afspraken dienen niet strijdig te zijn met de voor de gerechtsdeurwaarders geldende wet- en regelgeving.

Vereenvoudiging Beslagvrije Voet

De Wet vereenvoudiging beslagvrije voet (BVV) wordt naar verwachting niet eerder dan in 2021 ingevoerd. In de Kamerbrief van 13 februari 2019 over de voortgang implementatie Wet vereenvoudiging beslagvrije voet en Verbreding beslagregister, schrijft de staatssecretaris SZW dat - mits een aantal uitgangspunten en randvoorwaarden in acht wordt genomen - inwerkingtreding van de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet per 1 januari 2021 voor alle partijen mogelijk is.

Met deze wet kan de vaststelling van de beslagvrije voet eenvoudiger plaatsvinden waardoor naar verwachting de hiervoor te maken kosten kunnen dalen.

Herijking Besluit tarieven ambtshandeling gerechtsdeurwaarder

De Commissie Herijking tarieven ambtshandelingen gerechtsdeurwaarders (Commissie Oskam) had tot taak te adviseren over aanpassingen binnen of van het huidige stelsel voor tarifiering van de ambtshandelingen van gerechtsdeurwaarders teneinde tot een toekomstbestendig stelsel te komen. Medio juli 2019 heeft de Commissie haar rapportage uitgebracht. In februari 2020 heeft de Minister voor Rechtsbescherming gereageerd. Kern van de reactie is dat de BTAG-tarieven zullen worden verhoogd. Het is nog onduidelijk op wat voor termijn deze aangepaste tarieven zullen worden ingevoerd. Hogere tarieven leiden enerzijds tot meer omzet en winst maar kunnen anderzijds weer leiden tot lagere aantallen ambtshandelingen.

Doorberekening kosten toezicht en tuchtrecht

De doorberekening van de kosten toezicht en tuchtrecht geldt vanaf 1 januari 2018. Deze doorberekening heeft een negatieve invloed op de winstgevendheid van de beroepsgroep.

Bestuursregel solvabiliteit en liquiditeit

Op 1 januari 2016 is de KBvG bestuursregel solvabiliteit en liquiditeit in werking getreden. Deze bestuursregel behelst dat de gerechtsdeurwaarderskantoren een bepaald niveau aan eigen vermogen en liquiditeit dienen te hebben. Gezien de onder druk staande winstgevendheid binnen de branche voldoen niet alle gerechtsdeurwaarderskantoren in





2019 aan de voormelde bestuursregel. De voornoemde bestuursregel verplicht de kantoren tot het maken van een herstelplan (ter toetsing aan de toezichthouder BFT) indien hieraan niet wordt voldaan. Voor zover sprake is van een ondernemingsplan van een kantoor dat niet voldoet aan de bestuursregel vormt het herstelplan en de realisatie hiervan een belangrijk uitgangspunt.

Verordening Deelneming in Gerechtsdeurwaarderskantoren

De Verordening Deelneming in Gerechtsdeurwaarderskantoren geldt vanaf 1 oktober 2019 en vervangt de Verordening Onafhankelijkheid van de Gerechtsdeurwaarder. De nieuwe Verordening heeft tot doel de participatie c.q. deelneming door derden in gerechtsdeurwaarderskantoren te regelen. In verband met de bijzondere positie van de gerechtsdeurwaarder stelt de voorgestelde verordening grenzen aan de zeggenschap en invloed van eventuele derde-participanten die zij kunnen hebben in een gerechtsdeurwaarders-onderneming.

Deze participanten, die geen gerechtsdeurwaarder zijn, mogen op geen enkele wijze een doorslaggevende invloed hebben in het bestuur of in vergaderingen van aandeelhouders, leden of vennoten. Tevens mogen zij niet betrokken zijn bij opdrachten aan het kantoor of anderszins werkzaamheden verrichten of diensten aanbieden op een wijze die aan de gerechtsdeurwaarder niet zou zijn toegestaan of schade kunnen toebrengen aan de eer en het aanzien van het ambt. Voorop staat steeds dat de gerechtsdeurwaarder zijn beroep in onafhankelijkheid uitoefent ten dienste van het algemeen belang.

Naar het oordeel van de Commissie mag de onafhankelijkheid van de gerechtsdeurwaarder niet worden aangetast.

Binnen de gerechtsdeurwaardersbranche zijn diverse ontwikkelingen te onderkennen als gevolg door de gewijzigde marktomstandigheden, aangepaste en in behandeling zijnde wet- en regelgeving en aanbestedingen. Gezien de voormelde ontwikkelingen in 2019 zijn de economische vooruitzichten voor het jaar 2020 voor de gerechtsdeurwaarderskantoren nog steeds als negatief in te schatten, terwijl een klein positief effect valt te verwachten van de komende aanpassing van de griffierechten en BTAG en op langere termijn mogelijk ook van de aanpassingen in afspraken als gevolg van de Verordening Grenzen Tariefmodellen.

De Commissie houdt, ook in de huidige onzekere economische tijden, vast aan een minimaal niveau van kostendekkendheid na drie jaar. De Commissie wijst er hierbij op dat dit niveau de afgelopen jaren nog nooit is aangepast aan de inflatie.

Gezien de economische vooruitzichten en de (verwachte) impact van Covid 19 verwacht de Commissie een beperkt aantal plannen te behandelen in 2020.

Namens de Commissie,

Prof. dr. H.P.A.J. Langendijk
(voorzitter)

